



Foto: Jorge Millán Navi; Pilón Lajas; Concurso Fotográfico El Click FUNDESNAF; 2008.

Alternativas para el diseño de un Sistema de Financiamiento y Mecanismos Financieros para Áreas Protegidas como Base de Construcción de Sostenibilidad Financiera: Caso Pilón Lajas y Madidi

Este es un estudio que busca contribuir a las áreas protegidas de Bolivia y al SNAP con un análisis integral sobre las alternativas para instalar sistemas de financiamiento y mecanismos financieros tendientes a aportar a la construcción de sostenibilidad financiera, en base a los avances logrados hasta la fecha, en el marco de dos experiencias prioritarias, Pilón Lajas y Madidi. Este estudio ha podido mostrar que en las casi dos décadas de organización del Sistema Nacional de Áreas Protegidas en Bolivia por entes públicos, se han logrado canalizar cerca de \$us. 75 Millones para apoyar su establecimiento, organización y manejo y se ha recibido un apoyo financiero directo de más de 25 instituciones diversas, tanto públicas como privadas, nacionales como internacionales, de los que un 70% ha estado orientado a gastos de manejo de las áreas protegidas (recurrentes, operaciones, equipamiento e infraestructura) y un 30% a inversiones en proyectos de conservación y uso de la biodiversidad en beneficio local.

Mecanismos financieros diversos han podido ser desarrollados como vías para la canalización estable de financiamiento en el SNAP en general y en áreas protegidas específicas de manera particular, sin embargo

aún insuficientes para poder considerar signos de estabilidad financiera orientados como base de sostenibilidad financiera.

Se ha podido comprobar que las áreas protegidas de Pilón Lajas y Madidi se constituyen en un importante reflejo de la realidad del SNAP. Ambas áreas han logrado interesantes avances principalmente por contar con Planes de Manejo y Fondos Fiduciarios establecidos de manera independiente.

La investigación, luego de un proceso sistemático de análisis, ha podido proponer el establecimiento de nuevos mecanismos financieros que permitan la estructuración de sistemas financieros en cada una de las áreas, que aporte a la construcción de su sostenibilidad. Este es un boletín que contiene un resumen de la información resultado de la investigación, sobre todo vinculada a las fuentes de financiamiento de cada área protegida y un puntaje de las potencialidades de cada una de ellas. Sobre esta base, se abre la invitación para consultar el documento extenso de la investigación que contiene información más detallada y la propuesta de una serie de mecanismos financieros para áreas protegidas para la sostenibilidad financiera.

Problemática

Desde la creación del SNAP, una de sus principales debilidades ha sido la carencia de recursos económicos y técnicos para afrontar los grandes desafíos de protección, conservación, aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, financiamiento y sobre todo auto sostenibilidad del Sistema.

Esta debilidad ha sido en parte, aliviada con el aporte de recursos provenientes del propio Estado, así como de instituciones privadas nacionales e internacionales, organismos bilaterales y multilaterales y de la cooperación internacional, pública y privada.

Por otra parte, las áreas protegidas, principalmente aquellas objeto de este estudio, cuentan con Planes de Manejo actualizados y vigentes, concertados y aprobados. Sin embargo gran parte de los programas y proyectos planteados y requeridos, tanto en aspectos de operaciones, estudios e inversiones están muy limitados en su financiamiento.

Si bien existe información sobre los mecanismos potenciales no se cuenta con una orientación base de cómo establecer ciertos mecanismos financieros de manera que se tenga una expectativa más acorde a la complejidad de su implementación.

De igual manera existen vacíos en la comprensión de los roles y responsabilidades que puedan tener cada uno de los actores para poder construir bases de sostenibilidad financiera.

Parte de la problemática la constituye las capacidades aún limitadas de las áreas protegidas para construir sistemas y mecanismos financieros, así como redes institucionales y de actores que le permitan una gestión integral y compartida. El planteamiento de la Gestión Territorial con Responsabilidad Compartida es una base fundamental para lograr este proceso, de igual manera lo avanzado con los Comités de Gestión en las áreas protegidas, los Comités Interinstitucionales y la anteriormente llamada “coadministración”.



Foto: Jorge Millán Navi; Pilón Lajas; Concurso Fotográfico El Click FUNDESNA; 2008.

Objetivos de la investigación: General:

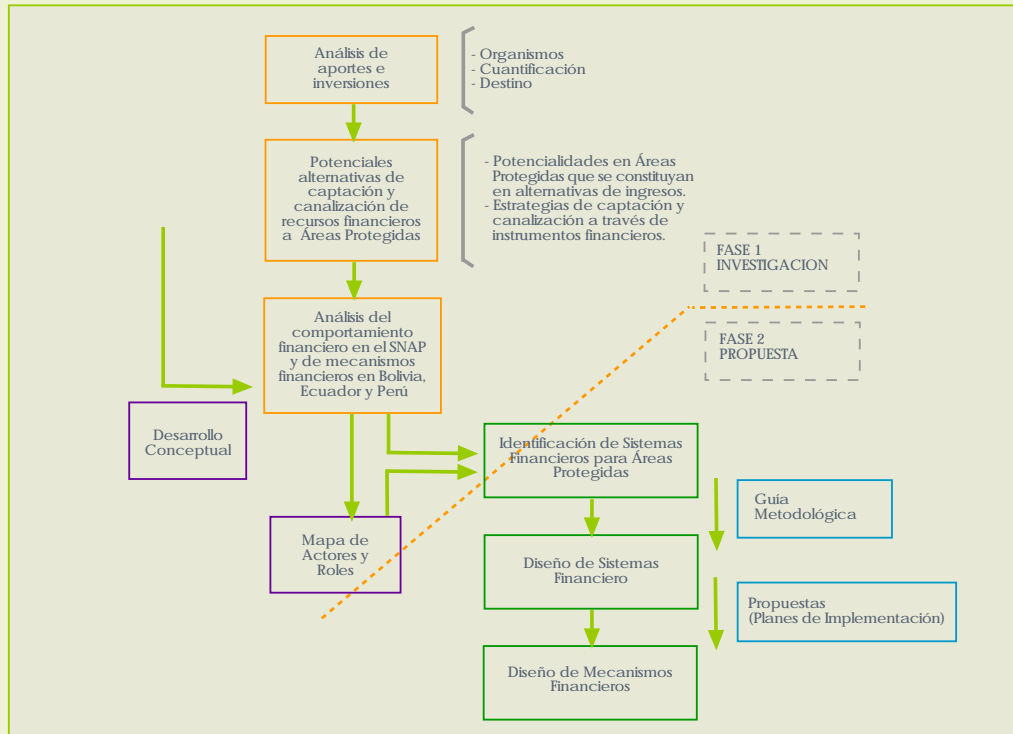
Dotar a las áreas protegidas de Bolivia y al SNAP de un análisis integral sobre las alternativas para instalar sistemas de financiamiento y mecanismos financieros tendientes a aportar a la construcción de sostenibilidad financiera, en base a los avances logrados hasta la fecha, en el marco de dos experiencias prioritarias: Madidi y Pilón Lajas.

Específicos:

- Análisis de los aportes e inversiones realizados por la diversidad de instituciones públicas y privadas, nacionales e internacionales, en beneficio de las áreas protegidas de Bolivia.
- Identificar potenciales alternativas de captación y canalización de recursos financieros y complementarios a las áreas protegidas de la región andino amazónica del país.
- Diseño de sistemas financieros y mecanismos financieros aplicables a áreas protegidas prioritarias (Madidi y Pilón Lajas) como propuesta para la construcción de sus sostenibilidad financiera e integral.
- Identificación de mecanismos financieros específicos para las áreas protegidas prioritarias en el marco de conceptos de sistemas de financiamiento, que a su vez benefician desde las áreas protegidas a la sostenibilidad financiera y conceptualización de herramientas para el SNAP.

Metodología:

El proceso metodológico para la investigación ha sido planteado en base a las dos fases a ser implementadas: de Análisis y de Propuesta.



Resultados:

Aportes e inversiones realizadas por la diversidad de instituciones públicas y privadas, nacionales e internacionales en beneficios de las áreas protegidas estudiadas entre el año 2003 – 2010

Reserva de la Biosfera y Tierra Comunitaria de Origen Pilón Lajas:

Por sus características, estas fuentes de financiamiento están definidas en los siguientes grupos:

1. Fondo Fiduciario Capitalizable:
 - Compuesto por las cuentas: Banco Mundial; PL-480; Suiza y Gran Bretaña.
2. Convenios Bilaterales:
 - Programa PASNAPH - Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Áreas Protegidas, a través del convenio con el Gobierno de Holanda.
 - Programa BIAP – Programa Biodiversidad y Áreas Protegidas, por medio del convenio con el Gobierno de Alemania.
3. Instituciones Privadas y CRTM – Consejo Regional Tsimane Mosestén
4. Gobierno
Gobierno Municipal de Rurrenabaque.

64% de los recursos captados, provienen de los rendimientos que genera el Fondo Fiduciario Capitalizable (Banco Mundial, PL-480, Gran Bretaña, Suiza).

33% provienen de convenios bilaterales con gobiernos europeos amigos (Holanda, Alemania). El 1% del gobierno municipal.

El 2% de ONGs privadas.

Menos del 1% el TGN.

El Fondo Fiduciario Patrimonial, además de constituirse en el recurso más importante para la gestión del AP, es un mecanismo financiero sostenible en el tiempo, por los rendimientos que genera, así como también porque su vigencia es ilimitada en el tiempo.

Parque Nacional Madidi

Por sus características, estas fuentes de financiamiento están definidas en los siguientes grupos:

1. Fondo Fiduciario Extinguible

- Compuesto por la cuenta: KfW, Fondo Fiduciario Alemán, extinguido al 2010.
- Referido al Fondo Fiduciario Monito Lucachi, Fondo de origen privado capitalizable.

2. Convenios Bilaterales

- Programa PASNAPH - Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Áreas Protegidas, a través del convenio con el Gobierno de Holanda.
- Programa BIAP – Programa Biodiversidad y Áreas Protegidas, por medio del convenio con el Gobierno de Alemania.

3. Instituciones Privadas

4. Gobierno

- Tesoro General de la Nación (T.G.N.)

5. Recursos Propios

- Sistema de Cobros (SISCO)



Foto: Gp. Jesús Janco; Madidi; Concurso Fotográfico "El Click" FUNDESNAIP; 2008.

16% provinieron de los rendimientos que generó el Fondo Fiduciario Extinguible Alemán (KfW), el mismo que se extinguió en la gestión 2010.

54% de los recursos, provienen del programa BIAP. 9% está constituido por el aporte del SISCO 5%, proviene del Fondo Fiduciario Lucachi. Al igual que en el caso Pílon Lajas, los recursos del Parque Nacional Madidi son utilizados en su mayoría en la operabilidad de la Reserva.

Potencialidades de PN ANMI Madidi:

El PN y ANMI Madidi se encuentra en un contexto complejo, la presencia de distintos grupos sociales, los intereses producidos por su diversidad de recursos naturales, minerales y petroleros y las necesidades de los habitantes provocan esta situación, tal como lo explica el Plan de Manejo del 2003, pero al mismo tiempo es un espacio geográfico extremadamente diverso, tanto en biodiversidad como en términos culturales. En general presenta características similares a las que presenta la RB TCO Pílon Lajas, pero en algunos casos presenta avances interesantes que puede facilitar la concreción de lineamientos estratégicos en el mediano y largo plazo.

En el Plan de Manejo Madidi no existe pleno alineamiento estratégico con los municipios y la gobernación, por lo cual un proceso que sirva para buscar líneas de coincidencia y permita la posibilidad de buscar participación de la institucionalidad del estado parece ser un factor que en el futuro podría fortalecer la gestión del área protegida.

Esta área protegida se encuentra con serias amenazas del sector productivo, por ejemplo las estrategias nacionales y regionales vienen enfocando su desarrollo a la implementación de actividades agroindustriales, petroleras y mineras, estas intenciones de generación de dinámicas productivas afectarían directamente a la gestión del área protegida, la tendencia es altamente compleja y necesita de un proceso de reacción de todos los involucrados en la gestión del área protegida, razón por lo cual, un proceso de coordinación institucional podría generar posibilidades positivas en el flujo de recursos para consolidar la gestión del Madidi. Pero no debe perderse de vista que esta reacción a una tendencia debe hacerse bajo el liderazgo de una organización fuerte y consolidada.

Existen grupos étnicos organizados en comunidades y asentamientos. esta relación también puede ser aprovechada en función de conjuncionar esfuerzos para conseguir recursos para la gestión, el enfoque de esta potencialidad en su mayor parte se encuentra vinculada

a procesos de desarrollo, por lo cual la visión debe enmarcarse en lo propuesto dentro del Plan de Manejo. La posibilidad se articula plenamente con la implementación de mecanismos de gestión como el microcrédito, los econegocios, la certificación entre otras posibilidades que podrían canalizar opciones de financiamiento.

El uso de instrumentos de mercado para la captación de recursos para la conservación también se convierte en una alternativa de mediano y largo plazo, para esto se debe buscar fortalecer los procesos de investigación, la valoración económica de las áreas, la vinculación con el valor de uso y no uso. Estas opciones deberían darle al área la posibilidad de estructurar propuestas concretas, aunque se debe profundizar su uso y aplicabilidad en el país y particularmente en el área protegida. Por otra parte el SISCO es un sistema ya implementado, pero está sujeto a análisis técnicos como ser la capacidad de carga. Se debe analizar la posibilidad de fortalecer esas alternativas. La creación de nuevos productos turísticos dentro del área siempre puede posibilitar el incremento de ingresos por ese concepto. Hace algunos años se aprovechó un descubrimiento de una especie de mono del género callicebus, este hecho permitió al área generar recursos, este es un ejemplo de innovación en la captación de recursos para el área. Dentro del Plan de Manejo del Madidi se considera la transferencia de capacidades y responsabilidades a otros actores, este puede convertirse en un factor determinante en la gestión del área y en sus sostenibilidad. La imagen del Madidi a nivel nacional e internacional, se encuentra aún en construcción, si bien es la que tiene mayor fortaleza en términos nacionales, a nivel internacional es aún incipiente y no tiene las características necesarias que le permitirían aprovechar la misma con el objetivo de buscar sostenibilidad.

Potencialidades de RB TCO Pílon Lajas

El Pílon Lajas es un área protegida compartida con un Territorio Comunitario de Origen, lo que le da una ventaja a la hora de gestionar recursos ya que le permite canalizar financiamientos que se encuentren en el ámbito social e indígena en particular.

Al ser una Reserva de la Biosfera Las reservas de la biosfera están reconocidas internacionalmente, aunque permanecen bajo la soberanía de sus respectivos países, y no están cubiertas ni protegidas por ningún. Se seleccionan por su interés científico, basándose en una

serie de criterios que determinan si un espacio se incluye en el programa., se encuentra de alguna forma vinculada a una red internacional que le permitiría el desarrollo de actividades conjuntas, dentro de estas alternativas se encuentra la gestión de recursos para el desarrollo de la gestión.

Esta área protegida no ha desarrollado una campaña intensa de desarrollo y promoción, por lo cual su imagen puede aún desarrollarse para que sirva de catalizador de intereses de diferentes estructuras de financiamiento y pueda generar procesos de sostenibilidad financiera que respondan a sus necesidades y requerimientos. Organizacionalmente la Dirección de la Reserva se encuentra bajo la égida del SERNAP El decreto de creación del SERNAP le da como misión institucional: coordinar el funcionamiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, garantizando la gestión integral de las áreas protegidas de interés nacional, a efectos de conservar la diversidad biológica, en el área de su competencia (Art. 3 DS N° 25158,1997), esta entidad cuenta con una serie de normas y lineamientos que dirigen la gestión de las áreas protegidas, en este sentido se debe trabajar en una estrategia particular que permita en el corto plazo incrementar los recursos fiscales destinados a la conservación.

La Subsidiariedad propuesta dentro de su Plan de Manejo, particularmente en la transferencia de capacidades y responsabilidades a otros actores, este elemento puede facilitar la gestión de recursos para la implementación de acciones estratégicas para la conservación del área. La participación de los municipios como entidades que puedan aportar al área se convierte en un elemento estratégico potencial para la gestión.

En relación a las gobernaciones, el caso de la RB Pílon Lajas se encuentra dentro de dos departamentos: La Paz y Beni y esto puede constituirse en un elemento estratégico, tendiendo a buscar la participación de ambas instituciones en la gestión y como una forma de desarrollo conjunto y coordinado entre dos departamentos en función de un bien común.

La zonificación de la Reserva muestra dentro de su ámbito la posibilidad de desarrollar distintas acciones productivas, enmarcadas dentro de los lineamientos y normativas del decreto supremo que rige la gestión de las áreas protegidas.

Programas de econegocios, certificación y biocomercio, convirtiéndose en alternativas que permitirán alentar este tipo de acción y cumplir los objetivos de su creación. Obviamente estas actividades cuentan con espectros de financiamiento ampliados y pueden convertirse en una forma de alentar la conservación.

Sistema de Financiamiento Projectado como alternativa:

PNANMI Madidi

Análisis base (proyección):

Se han identificado 16 Mecanismos financieros (14 potenciales) estratificados para el corto (color negro), mediano (color verde) y largo plazo (color rojo) que conforman el Sistema de Financiamiento Projectado para el PNAMI Madidi. Esta estratificación en plazos responde a la viabilidad del mecanismo en relación a las condiciones técnicas y legales para ser implementados. Si bien todos son potencialmente viables, existen condiciones a generarse en cada uno.

Estos financiamientos apoyan equilibradamente los Grupos de Gasto que requiere el Plan de Manejo del área, balanceando (proporción sombreada de la esfera del Esquema No. 5) un 50% o más de aporte propio de ingresos generados por el área protegida. Un 50% o menos procedente de fuentes externas de entidades de

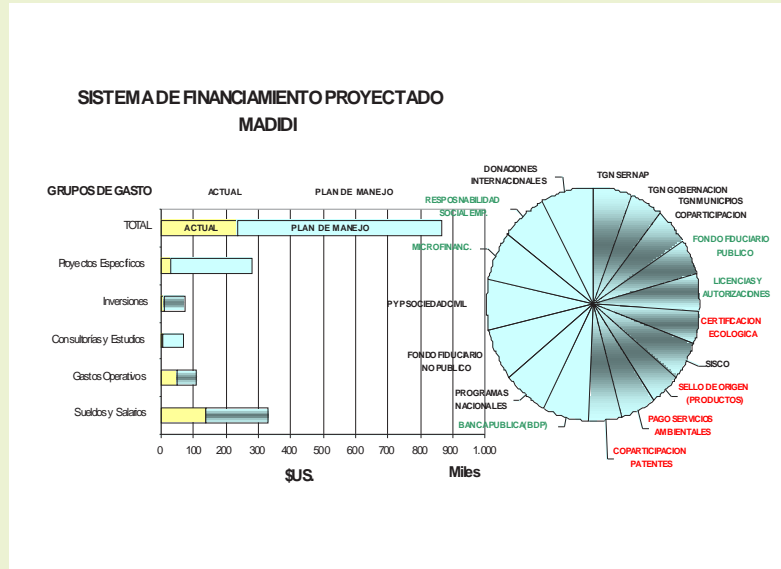
RBTCO Pílon Lajas

Análisis base (proyección):

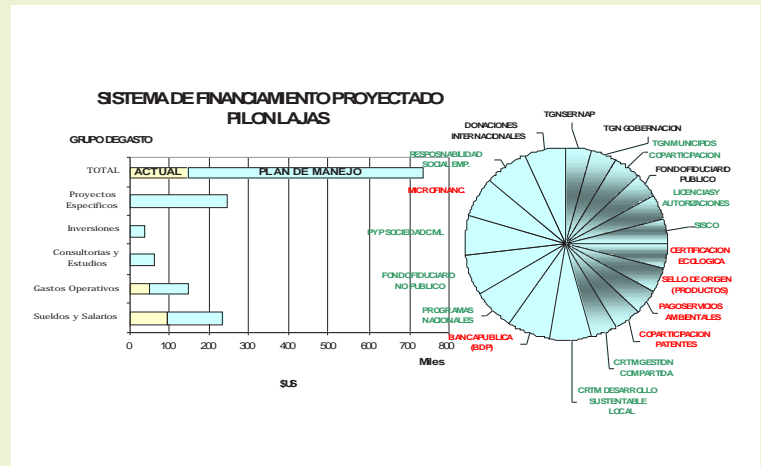
Se han identificado 19 Mecanismos financieros (14 potenciales) estratificados para el corto (color negro), mediano (color verde) y largo plazo (color rojo) que conforman el Sistema de Financiamiento Projectado para la RBTCO Pílon Lajas. Esta estratificación en plazos responde a la viabilidad del mecanismo en relación a las condiciones técnicas y legales para ser implementados. Si bien todos son potencialmente viables, existen condiciones a generarse en cada uno.

Estos financiamientos apoyan equilibradamente los Grupos de Gasto que requiere el Plan de Manejo del área (Plan de Vida), balanceando (proporción sombreada de la esfera del Esquema No. 6) un 45% o más de aporte propio de ingresos generados por el área protegida y la organización social que integra la gestión compartida del área.

Un 55% o menos procedente de fuentes externas de entidades de la cooperación internacional, fuentes públicas, privadas y de la sociedad civil.



la cooperación internacional, fuentes públicas, privadas y de la sociedad civil.



Finalmente se procedió a identificar las rutas críticas principales para el armado y puesta en marcha de las alternativas de sistemas financieros propuestos (corto, mediano y largo plazo). El proceso antes descrito es un procedimiento mejorable y que en casos de aplicación podría ser adecuado según las características y particularidades de cada área protegida.

La propuesta logrará busca sostenibilidad en la medida en la que haya sido institucionalizada por los entes rectores de Areas Protegidas como metodología de estructuración de bases de sustentabilidad financiera, se haya transversalizado como concepto público de cómo armar bases de financiamiento de este tipo de procesos, se genere apoyo político intersectorial, se logren capacidades en los actores clave, se promueva un marco normativo de apoyo, se active apoyo financiero estable para la implementación de la propuesta y exista una continua réplica de la experiencia en otras áreas protegidas y espacios de conservación y desarrollo sustentable, no solo a nivel nacional sino internacional. El estudio en su integridad puede ser consultado en la página web: www.construcciondesostenibilidad.pieb.org/inicio.php.htm